

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για
το νομοσχέδιο «Ο περί Ασφαλιστικών και Αντασφαλιστικών Εργασιών και
Άλλων Συναφών Θεμάτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2023»**

Παρόντες:

Χρύσης Παντελίδης, αναπλ. πρόεδρος Χρίστος Χριστοφίδης

Χάρης Γεωργιάδης Ηλίας Μυριάνθους

Ονούφριος Κουλλά Αλέκος Τρυφωνίδης

Σάβια Ορφανίδου **Μη μέλη της επιτροπής:**

Άριστος Δαμιανού Σταύρος Παπαδούρης

Αντρέας Καυκαλιάς

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε έξι συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ της 8^{ης} Μαΐου και της 3^{ης} Ιουλίου 2023. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Συνδέσμου Ασφαλιστικών Εταιρειών Κύπρου (ΣΑΕΚ) και του Παγκύπριου Συνδέσμου Επαγγελματιών Ασφαλιστικών Διαμεσολαβητών (ΠΣΕΑΔ).

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου παρευρέθηκαν επίσης η πρόεδρος της επιτροπής κ. Χριστιάνα Ερωτοκρίτου και το μέλος της κ. Σωτήρης Ιωάννου.

Σκοπός του υπό αναφορά νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Ασφαλιστικών και Αντασφαλιστικών Εργασιών και Άλλων Συναφών Θεμάτων Νόμου, ώστε, σε περίπτωση απουσίας του Εφόρου Ασφαλίσεων ή κένωσης της θέσης αυτού και μέχρι την κανονική πλήρωσή της, να δύναται να διοριστεί, εκτός από τον Βοηθό Έφορο

Ασφαλίσεων, και Ανώτερος Λειτουργός Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών, για την άσκηση αναπληρωματικών καθηκόντων του Εφόρου Ασφαλίσεων.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν και όσα δήλωσε η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών, στη βάση της ισχύουσας νομοθεσίας, ο Έφορος Ασφαλίσεων προΐσταται της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών και επικουρείται στην άσκηση των αρμοδιοτήτων του από Βοηθούς Εφόρους, οι οποίοι υπάγονται διοικητικά στον Έφορο. Συναφώς, το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφασή του, ημερομηνίας 6 Φεβρουαρίου 2008, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονταν, αποφάσισε να διορίσει δύο Ανώτερους Λειτουργούς Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών ως Βοηθούς Εφόρους Ασφαλίσεων, βάσει του κατά την περίοδο του διορισμού ισχύοντος νομικού πλαισίου.

Σημειώνεται ότι στο παρόν στάδιο η θέση του Εφόρου Ασφαλίσεων είναι κενή λόγω αφυπηρέτησης του κατόχου της και παράλληλα ο ένας εκ των δύο Ανώτερων Λειτουργών Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών, ο οποίος διορίστηκε σύμφωνα με τα πιο πάνω από το Υπουργικό Συμβούλιο ως Βοηθός Έφορος Ασφαλίσεων, έχει αποσπαστεί στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για εκτέλεση ειδικών καθηκόντων σχετικά με τα θέματα εποπτείας των Ιδρυμάτων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών.

Σύμφωνα με τα κατατεθέντα στοιχεία, το Υπουργικό Συμβούλιο δεν δύναται να πληρώσει το κενό που έχει δημιουργηθεί διορίζοντας ξανά Βοηθό Έφορο Ασφαλίσεων, καθότι η νομοθεσία ως ισχύει σήμερα, και ειδικότερα το άρθρο 30 του περί Ασφαλιστικών και Αντασφαλιστικών Εργασιών και Άλλων Συναφών Θεμάτων Νόμου, προβλέπει ότι η πλήρωση της θέσης του Βοηθού Εφόρου Ασφαλίσεων διενεργείται από την Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου.

Συναφώς, η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσε ότι, παρ' όλο που στην Υπηρεσία Ασφαλιστικών Εταιρειών στο παρόν στάδιο υπηρετούν δύο Ανώτεροι Λειτουργοί Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών, πέραν του λειτουργού που έχει

αποσπαστεί στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για εκτέλεση ειδικών καθηκόντων, εντούτοις μόνο ένας εξ αυτών δύναται να ασκεί καθήκοντα Αναπληρωτή Εφόρου Ασφαλίσεων, ήτοι ο λειτουργός ο οποίος είχε διοριστεί βάσει του προηγούμενου νομικού καθεστώτος από το Υπουργικό Συμβούλιο ως Βοηθός Έφορος Ασφαλίσεων.

Δεδομένων των πιο πάνω, η εκπρόσωπος του αρμόδιου υπουργείου δήλωσε ότι, για σκοπούς πλήρωσης του κενού που έχει δημιουργηθεί, αλλά και για την ομαλή και εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών, κρίνεται σκόπιμη η προώθηση και ψήφιση του υπό αναφορά νομοσχεδίου σε νόμο.

Οι εκπρόσωποι του ΣΑΕΚ και του ΠΣΕΑΔ συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του νομοσχεδίου και τόνισαν την ανάγκη πλήρωσης της θέσης του Εφόρου Ασφαλίσεων το ταχύτερο δυνατόν, καθώς και της περαιτέρω στελέχωσης της υπηρεσίας για σκοπούς ενίσχυσης της εποπτείας και αποτελεσματικότερης λειτουργίας του ασφαλιστικού τομέα, ο οποίος συμβάλλει σημαντικά στην εθνική οικονομία.

Στο πλαίσιο της συζήτησης, την επιτροπή απασχόλησε επίσης το θέμα δέσμης νομοσχεδίων, τα οποία εκκρεμούν ενώπιον της αρμόδιας κοινοβουλευτικής επιτροπής, με ευρύτερο σκοπό τη θέσπιση νομοθεσίας για τη σύσταση Ενιαίας Εποπτικής Αρχής Ασφαλιστικών Εταιρειών και Ταμείων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών, ζητώντας από το αρμόδιο υπουργείο τη θέση του ως προς τη βούληση της παρούσας κυβέρνησης για προώθησή τους, καθότι αυτά είχαν κατατεθεί επί της προηγούμενης διακυβέρνησης.

Η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσε ότι υπάρχει πρόθεση για απόσυρση των εν λόγω νομοσχεδίων, ενώ σχετική είναι και η επιστολή του γενικού διευθυντή του Υπουργείου Οικονομικών, ημερομηνίας 9 Μαΐου 2023, με την οποία ενημερώνει τη Βουλή ότι θα πληροφορηθεί γραπτώς για τις τελικές αποφάσεις της κυβέρνησης.

Συναφώς, με δεύτερη επιστολή του, ημερομηνίας 13 Ιουνίου 2023, ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών ζήτησε από τη Βουλή την απόσυρση τεσσάρων νομοσχεδίων, που αποτελούν το προτεινόμενο νομοθετικό πλαίσιο για τη σύσταση Ενιαίας Εποπτικής Αρχής.

Επιπρόσθετα, ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ο οποίος στο παρόν στάδιο ασκεί καθήκοντα Εφόρου Ταμείων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών, κατά τη συνεδρία ημερομηνίας 26 Ιουνίου 2023 ενημέρωσε την επιτροπή ότι σε συνέχεια της απόσυρσης των εν λόγω νομοσχεδίων πρόθεση της εκτελεστικής εξουσίας είναι η δημιουργία ξεχωριστής υπηρεσίας εντός του υπουργείου, η οποία θα έχει την ευθύνη εποπτείας των Ταμείων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών και θα στελεχωθεί κατάλληλα με προσωπικό του υπουργείου αντί με αποσπασθέντες από άλλες υπηρεσίες υπαλλήλους.

Συναφώς, ο ίδιος εκπρόσωπος δήλωσε ότι η θέση για δημιουργία Ενιαίας Εποπτικής Αρχής έχει εγκαταλειφθεί και πρόθεση είναι η λειτουργία δύο διαφορετικών εποπτικών αρχών, ήτοι της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών στο Υπουργείο Οικονομικών και αντίστοιχης υπηρεσίας για την εποπτεία των Ταμείων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί του νομοσχεδίου κατά τη συζήτησή του από την ολομέλεια του σώματος.

4 Ιουλίου 2023

Αρ. Φακ.: 23.01.064.033-2023

ΠΧ/ΠΧ'Ν/ΣΠ